

*A **jogsértő esemény**: az Ajánlatkérő elmulasztotta a Kbt. 42.§ (1), illetve 42.§ (3) bekezdése szerinti ajánlati felhívást és dokumentációt módosító hirdetmény megjelentetni és a megfelelő ajánlattételhez szükséges – a minimális ajánlattételi határidőt betartó – ajánlattételi határidőt biztosítani az eljárásban érdekelt gazdasági szereplők részére.*

*A jogsértő eseményről való **tudomásszerzés időpontja**: 2015. február 25. napja.*

Tényállás

*Ajánlatkérő a Kbt. II. része szerint, a 83.§ (1) bekezdés alapján, az uniós értékhatárt meghaladó, nyílt közbeszerzési eljárást folytat le a „**Vállalkozási szerződés a Győr-Gönyű Országos Közforgalmú Kikötő infrastrukturális továbbfejlesztése megvalósításához szükséges kiviteli tervek elkészítésére és építési munkák elvégzésére**” tárgyában.*

Az eljárást megindító hirdetmény 2015. január 17. napján 2015/S 012- 016183. szám alatt jelent meg az EU Hivatalos Lapjában.

Az ajánlati felhívás IV.3.4. pontja szerint az ajánlattételi határidő 2015.02.13. napjának 10.00 órájában került meghatározásra.

Az Ajánlatkérő által megadott ajánlattételi határidő egyes gazdasági szereplők által vitarendezések keretében kifogásolásra került 2015.02.03. napján.

Ajánlatkérő 2015.02.09. napján tájékoztatta a gazdasági szereplőket arról, hogy a Kbt. 45.§ (4) bekezdése alapján- tekintettel arra, hogy a kiegészítő tájékoztatást határidőben nem tudja megadni - az ajánlattételi határidőt módosítja, az új ajánlattételi határidő 2015.02.27. napjának 10.00 órája.

Ezt követően 2015.02.18. napján kelt tájékoztatásában közölte, hogy a Kbt. 42.§ (1) bekezdése alapján módosításra kerül az ajánlati felhívás és a dokumentáció, amely az ajánlattételi határidőt is érinteni fogja.

Ajánlatkérő az eljárásban feltett kérdéseket mind a mai napig nem válaszolta meg, valamint a tájékoztatása ellenére mind a mai napig nem került közzétételre a módosító hirdetmény.

Jelenleg tehát a gazdasági szereplők számára irányadó és figyelembe veendő ajánlattételi határidő: 2015.02.27. napjának 10.00 órája.

I n d o k o l á s

A Kbt. 41. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő az ajánlattételi és részvételi határidőt az egyes eljárási fajtákra vonatkozóan előírt minimális határidőket figyelembe véve, valamint akkor is, ha minimális határidőt e törvény nem ír elő, minden esetben úgy köteles meghatározni, hogy - tekintettel a szerződés tárgyára, a benyújtandó ajánlat összetettségére, valamint az ajánlattevők, részvételre jelentkezők által benyújtandó dokumentumok körére - elegendő idő álljon rendelkezésre az ajánlat, illetve a részvételi jelentkezés összeállításához és benyújtásához.

(2) Az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban meghatározott ajánlattételi vagy részvételi határidőt - indokolt esetben - egy alkalommal meghosszabbíthatja, a határidőt rövidíteni nem lehet.

(3) Ha az eljárást megindító felhívást hirdetményben közzétették, az eredeti határidő lejárta előtt hirdetményben kell közzétenni a módosított határidőt és a határidő meghosszabbításának indokát. A nem hirdetménnyel induló eljárásokban az eredeti határidő lejárta előtt egyidejűleg, közvetlenül kell tájékoztatni az ajánlattételre, illetve részvételre [38. § (1) bekezdése] felhívott gazdasági szereplőket.

(4) A (2)-(3) bekezdésben foglaltakat a több szakaszból álló közbeszerzési eljárás ajánlattételi szakaszában is megfelelően alkalmazni kell, ebben az esetben az ajánlatkérő az eredeti ajánlattételi határidő lejárta előtt egyidejűleg, közvetlenül tájékoztatja az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőket az új határidőről.

42. § (1) Nyílt eljárásban az ajánlatkérő az ajánlattételi határidő lejártáig módosíthatja az eljárást megindító felhívásban, valamint a dokumentációban [49. §] meghatározott feltételeket.

(3) Az ajánlati felhívás, valamint a dokumentáció módosítása esetén az ajánlattételi határidőt meg kell hosszabbítani. Az új határidőt úgy kell meghatározni, hogy minden esetben megfelelő időtartam, de legalább a módosító hirdetmény feladásának napjától e törvény által előírt minimális ajánlattételi határidő fele rendelkezésre álljon az ajánlat benyújtására.

A Kbt. 45. §-ának (1) bekezdése szerint bármely gazdasági szereplő, aki az adott közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkező vagy ajánlattevő lehet – a megfelelő ajánlattétel vagy részvételi jelentkezés érdekében – az eljárást megindító felhívásban, több szakaszból álló eljárás esetén az ajánlattételi felhívásban, valamint a dokumentációban (ismertetőben) foglaltakkal kapcsolatban írásban kiegészítő (értelmező) tájékoztatást kérhet az ajánlatkérőtől vagy az általa meghatározott szervezettől.

Ajánlatkérő a jelen előzetes vitarendezési kérelem benyújtásának az időpontjáig, azaz 2015. február 25. napjáig nem küldte meg a kiegészítő tájékoztatás kérésekre adandó válaszait az eljárásban érdekelt gazdasági szereplők részére, nem intézkedett megfelelően az általa hivatkozott módosító hirdetmény közzétételéről sem tekintve, hogy az mind a mai napig nem jelent meg.

Figyelembe véve a 2015. 02. 27. napjának 10.00 óráját, mint a gazdasági szereplők számára jelenleg ismert és releváns ajánlattételi határidőt, megállapítható, hogy – az előzetes vitarendezési kérelem benyújtásakor – lényegében mindösszesen 1, azaz egy munkanap áll az eljárásban érdekelt gazdasági szereplők rendelkezésére az ajánlat megfelelő összeállításához, anélkül, hogy a kiegészítő tájékoztatásokban felvetett kérdésekre érdemi választ kaptak volna.

A közbeszerzési gyakorlatban a Kbt. által meghatározott minimális ajánlattételi határidő előírása garanciális jelentőségű a megfelelő ajánlattétel biztosítása érdekében, a Kbt. további jogintézményei, úgymint a kiegészítő tájékoztatás jogintézményének rendeltetése a felhívásban és a dokumentációban foglaltakkal kapcsolatban kiegészítő, értelmező tájékoztatás adása további garanciát biztosít, hogy megfelelő ajánlatot tudjanak adni a gazdasági szereplők.

A fenti követelmények érvényesülését és a nyilvánosság alapelvét biztosítandó rendelkezik a Kbt. továbbá az ajánlati felhívás módosításának közzétételi kötelezettségéről az uniós értékhatárt meghaladó eljárásrendben.

A jelen beszerzés tekintetében tényként rögzíthető, hogy Ajánlatkérő nem biztosította a gazdasági szereplők számára a megfelelő ajánlattételhez szükséges határidőt, eljárási cselekményeit, úgymint a felhívás módosításáról

való intézkedés, hogy még az ajánlattételi határidőig közzététele kerülhessen, valamint a kiegészítő tájékoztatást sem adta meg.

A 2003. évi CXXIX. tv. alkalmazása idején kialakult és a jelenleg hatályos 2011. évi CVIII. tv. hatályba lépése óta is irányadó közbeszerzési joggyakorlat szerint úgy kell meghatározni az ajánlattételi határidőt, hogy az a megfelelő tartalmú, érvényes ajánlat összeállításának lehetőségét megteremtse.

Álláspontunk szerint az Ajánlatkérő nem biztosította a gazdasági szereplők számára az ajánlattételhez szükséges határidőt, a Kbt. által meghatározott minimális ajánlattételi határidő a fent vázolt folyamatok alapján nem állt rendelkezésre és ezzel megsértette a Kbt. 83.§ (4) bekezdésében foglaltakat, valamint a Kbt. 2. §-ában foglalt alapelveket, különös tekintettel a rendeltetésszerű joggyakorlás alapelveire.

A jogorvoslati eljárás elkerülése érdekében kérjük T. Ajánlatkérőt, hogy szíveskedjen ezen kérelmünkben foglaltaknak megfelelően eljárni és az ajánlattételi határidőt oly módon meghatározni, hogy a gazdasági szereplők számára a minimális 45 nap rendelkezésre álljon a megfelelő ajánlattételre.

Továbbá nyújtson tájékoztatást arról T. Ajánlatkérő, hogy intézkedései alapján biztosítottnak látja—e a módosító hirdetmény közzétételét a meghosszabbított ajánlattételi határidő lejártáig, és amennyiben nem, úgy a Kbt. 45. § (4) bekezdés alapján döntsön – az érintett gazdasági szereplők egyidejű tájékoztatása mellett - az ajánlattételi határidő ismételt meghosszabbításáról vagy vonja vissza a felhívását a jogsértő helyzet feloldása érdekében.